

**UCHWAŁA NR LXXI/1847/23
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA
z dnia 13 lipca 2023 r.**

**w sprawie rozpatrzenia wniosku o zmianę uchwały nr XXV/672/20 Rady Miejskiej Wrocławia
w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Wrocławia**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) w związku z art. 241 i 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) oraz § 3 w związku z § 13 uchwały nr XXXVII/2436/05 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 21 kwietnia 2005 r. w sprawie organizacji przyjmowania, rozpatrywania oraz załatwiania skarg i wniosków (Biuletyn Urzędowy Rady Miejskiej Wrocławia Nr 5, poz. 149) Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się wniosku [REDAKTOWANE] z dnia 5 czerwca 2023 r., w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale nr XXV/672/20 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Wrocławia (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4465 oraz z 2023 r. poz. 42, 2060 i 3645) dotyczących częstotliwości odbierania bioodpadów z nieruchomości niezamieszkałych.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawarte zostało w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. W wykonaniu niniejszej uchwały Przewodniczący Rady Miejskiej Wrocławia zawiadomi Wnioskodawcę o sposobie załatwienia wniosku przez Radę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Wrocławia

Sergiusz Kmiecik

Załącznik
do uchwały nr LXXI/1847/23
Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia 13 lipca 2023 r.

W dniu 12 czerwca 2023 r. [REDAKTOWANE] (dalej: „Wnioskodawca”) złożył do Rady Miejskiej Wrocławia wniosek o zmianę uchwały nr XXV/672/20 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Wrocławia. Propozycja sprowadza się do zmniejszenia częstotliwości wywozu bioodpadów z nieruchomości niezamieszkałych.

Zgodnie z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803), przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku (art. 242 § 1 kpa).

Stosownie do postanowień art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej: u.c.p.g.) rada gminy, po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w którym określa m.in. zasady dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

Kwestia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest elementem uchwały rady gminy wydanej na podstawie art. 6r ust. 3 u.c.p.g w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z cyt. przepisem ust. 3 rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Zatem w zakresie kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego leży ustalanie częstotliwości odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Wniosek odpowiada wymogom formalnym, określonym w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dział VIII Skargi i wnioski), a Rada Miejska Wrocławia jest organem kompetentnym do zmiany/podjęcia uchwały. Winna jednak wziąć pod uwagę stanowisko Prezydenta Wrocławia.

Stanowisko w imieniu Prezydenta wyraziła po zasięgnięciu opinii Ekosystem Sp. z o.o. i Wydziału Podatków i Opłat - pismem z dnia 3 lipca br. Zastępca Dyrektora Wydziału Środowiska Urzędu Miejskiego Wrocławia (dalej: Dyrektor).

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w którym określa m.in. zasady dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

Kwestia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest elementem uchwały rady gminy wydanej na podstawie art. 6r ust. 3 u.c.p.g w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Postanowienia regulaminu utrzymania czystości i porządku kierowane są do właścicieli nieruchomości, natomiast uchwały w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – do podmiotów odbierających odpady od właścicieli nieruchomości (np. WSA w Opolu w wyroku z 26.09.2013 r., II SA/Op 242/13, LEX nr 1393221).

Ustawodawca wprowadził dwie możliwości zróżnicowania częstotliwości odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości, tj. w art. 6m ust. 1aa oraz w art. 6r ust. 3, 3b u.c.p.g., tj.:

- zgodnie z art. 6m ust. 1aa u.c.p.g., w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, rada gminy może wprowadzić w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazanie częstotliwości odbioru odpadów komunalnych poszczególnych frakcji, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż ta określona w uchwale w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 3, a w przypadku jej nieokreślenia w uchwale – nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie;
- zgodnie z art. 6r ust. 3b, w uchwale w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych, z wyłączeniem gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich, w przypadku których częstotliwość odbierania niesegregowanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów może być rzadsza.

A zatem, wprowadzenie zmian zaproponowanych przez Wnioskodawcę do regulaminu utrzymania czystości i porządku oraz do uchwały w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i do deklaracji o opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi, prowadziłyby do niezgodności tych aktów prawa miejscowego z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ponieważ w takiej sytuacji zezwolono by na odbiór bioodpadów w okresie od kwietnia do października dla nieruchomości niezamieszkałych wielolokalowych - rzadziej niż wynika to z przepisów ustawy (art. 6r ust. 3b).

Jednocześnie trudność stanowiłoby określenie (opisanie) nieruchomości, z których bioodpady mogłyby być odbierane rzadziej, albowiem pojęcie „nieruchomości niezamieszkałe” jest szerokie i dotyczy także m. in. sklepów, biur, restauracji etc. Proponowana zmiana objęłaby wszystkie nieruchomości niezamieszkałe znajdujące się na terenie Miasta.

Ponadto, bioodpady są szczególną frakcją odpadów, której zbyt rzadki odbiór może powodować zagrożenie sanitarne oraz uciążliwości odorowe. Zmniejszenie częstotliwości odbioru bioodpadów ze stacji paliw położonych w sąsiedztwie nieruchomości zamieszkałych może rodzić negatywne konsekwencje wobec mieszkańców.

Dyrektor wskazała, że Ekosystem Sp. z o. o. aktualnie prowadzi postępowanie w sprawie udzielenia zamówienia na odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Wrocław, w którym przyjęto częstotliwość odbioru bioodpadów z nieruchomości niezamieszkałych w oparciu o uchwałę Rady Miejskiej Wrocławia nr XXV/671/20 w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Proponowana zmiana regulaminu wymusiłaby konieczność zmiany ww. uchwały, co skutkowałoby wprowadzeniem zmian również w ramach toczącego się postępowania przetargowego, ponieważ częstotliwość odbioru odpadów jest istotnym elementem cenotwórczym. Wolą i interesem Miasta Wrocław jest jak najszybsze rozstrzygnięcie przetargu i przystąpienie do realizacji umów.

Mając na uwadze powyższe Rada Miejska stwierdziła, że nie ma podstaw do uwzględnienia wniosku i postanawia jak w § 1 niniejszej uchwały.